

Organizator



Partner  
Generalny:



:



# 29. Konferencja Kompleksowa gospodarka odpadami Zjazd Branży Gospodarki Odpadami

3-5 września 2025, Mikołajki

[kompleksowa.abrys.pl](https://kompleksowa.abrys.pl)

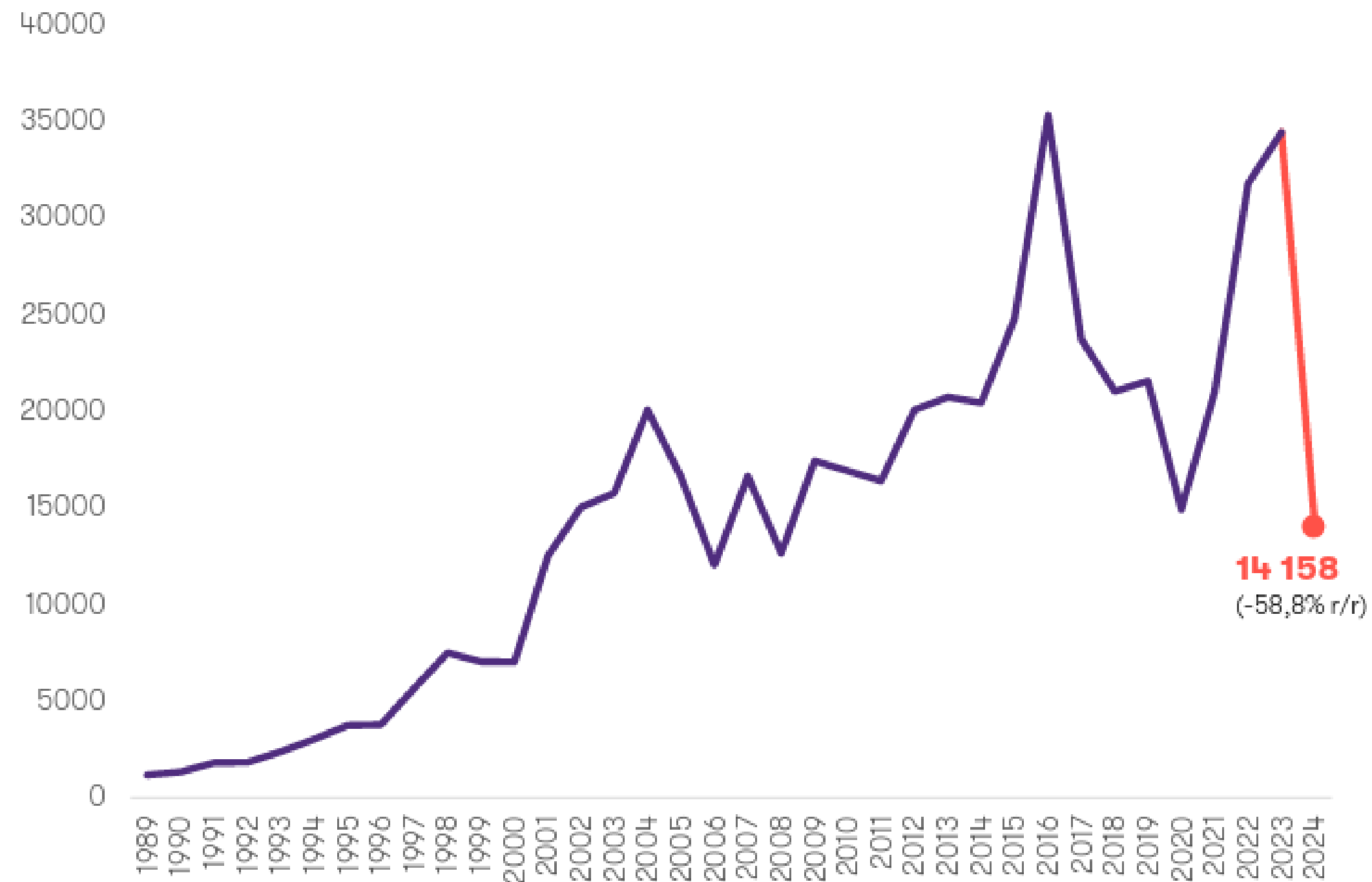
# Co zmieniło się w prawie w latach 2018-2025?

## Analiza skutków legislacji

**Maciej Kiełbus**

**ZIEMSKI&PARTNERS KANCELARIA PRAWNA**  
*Kostrzewska, Kołodziejczak i Wspólnicy sp.k.*

Wykres 1. Liczba stron aktów prawnych (ustaw, rozporządzeń i umów międzynarodowych) opublikowanych w Dzienniku Ustaw w danym roku



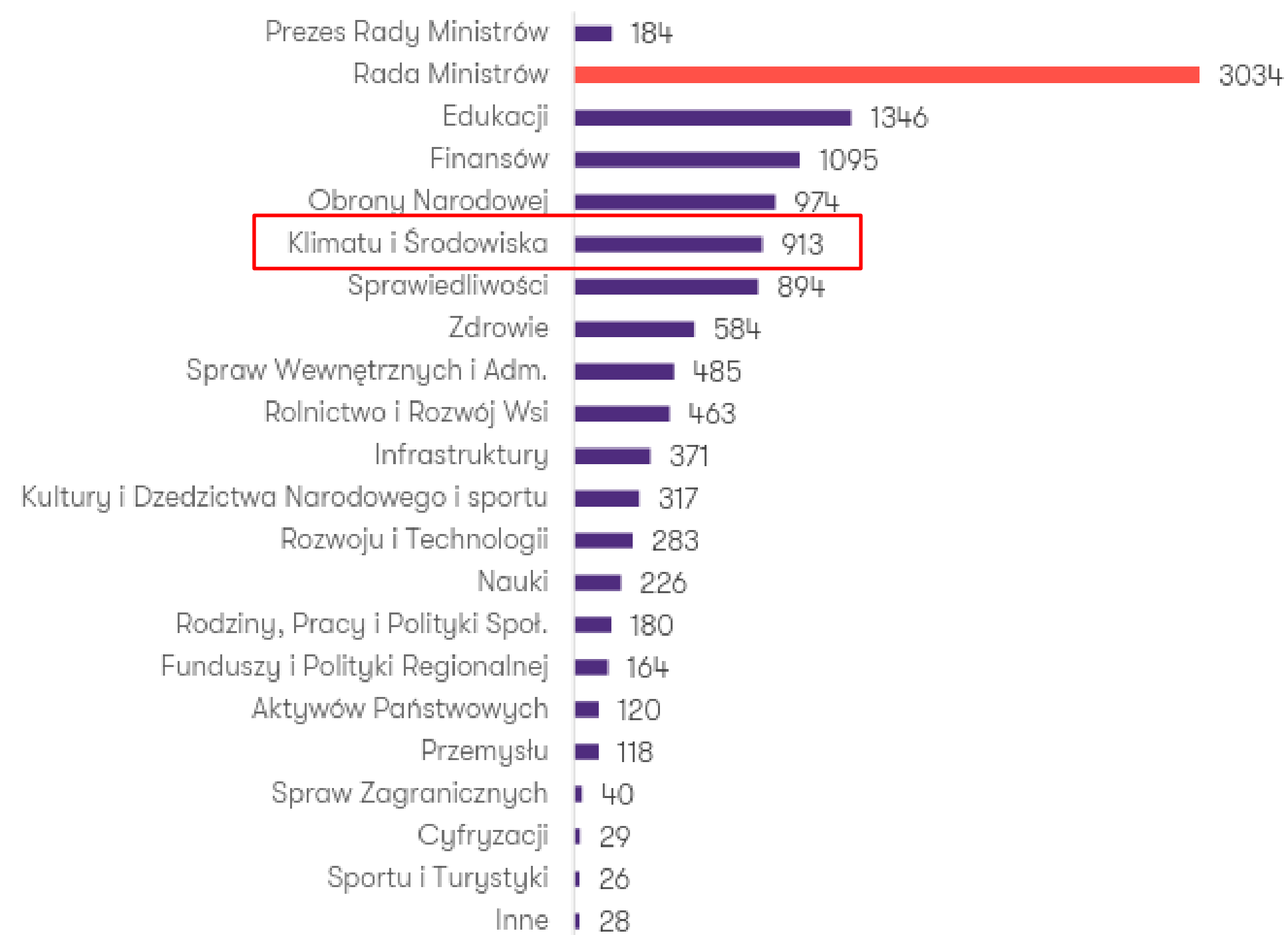
<https://grantthornton.pl/publikacja/barometr-prawa-edycja-11/#pobierz>

Wykres 2. Liczba przepisów (zapisów w ustawach i rozporządzeniach) dla firm, które w 2023 i 2024 roku weszły w życie, zmieniły brzmienie i straciły moc



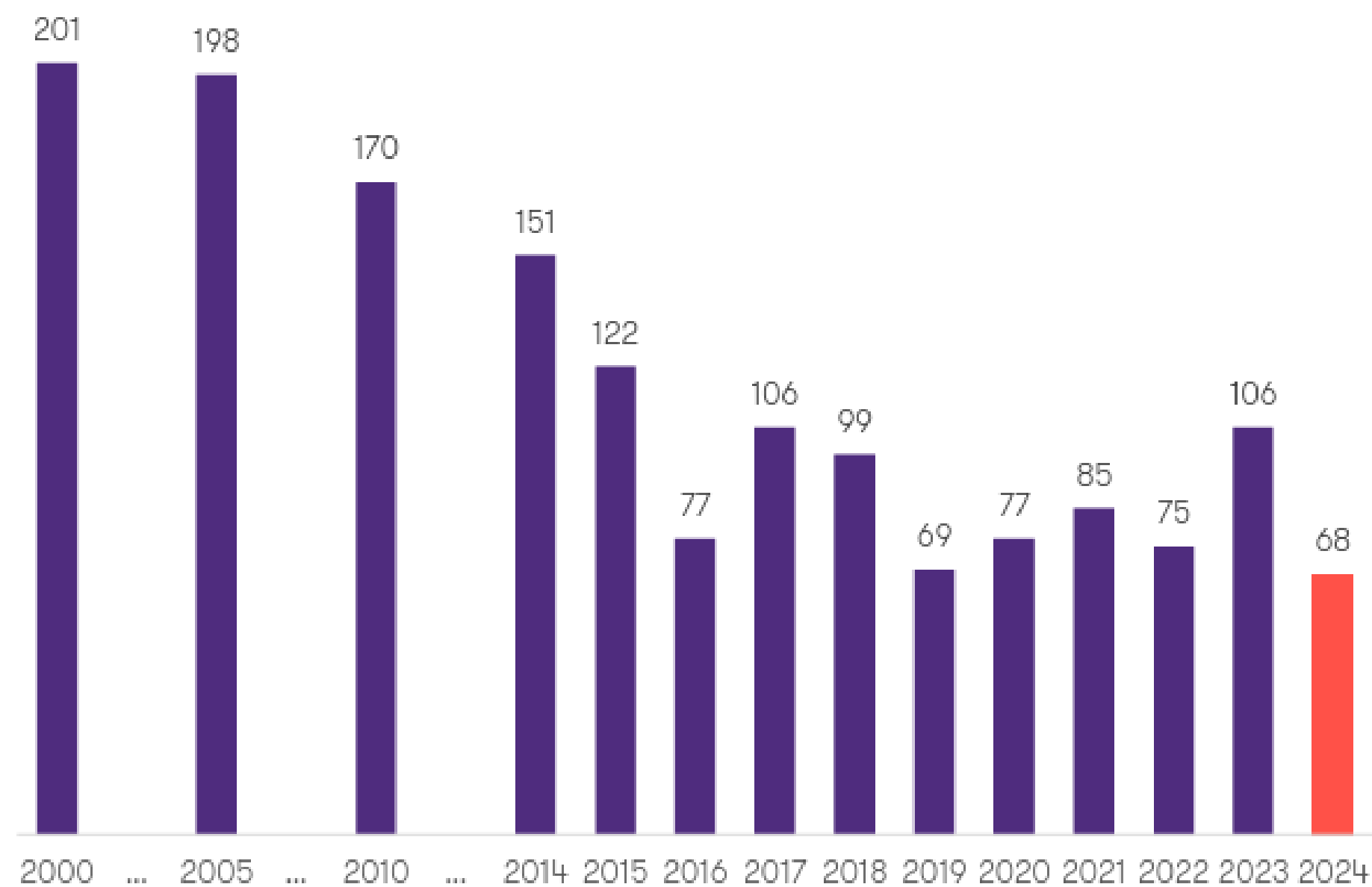
<https://grantthornton.pl/publikacja/barometr-prawa-edycja-11/#pobierz>

**Wykres 4. Liczba stron rozporządzeń opublikowanych w Dzienniku Ustaw w podziale na ministerstwa**



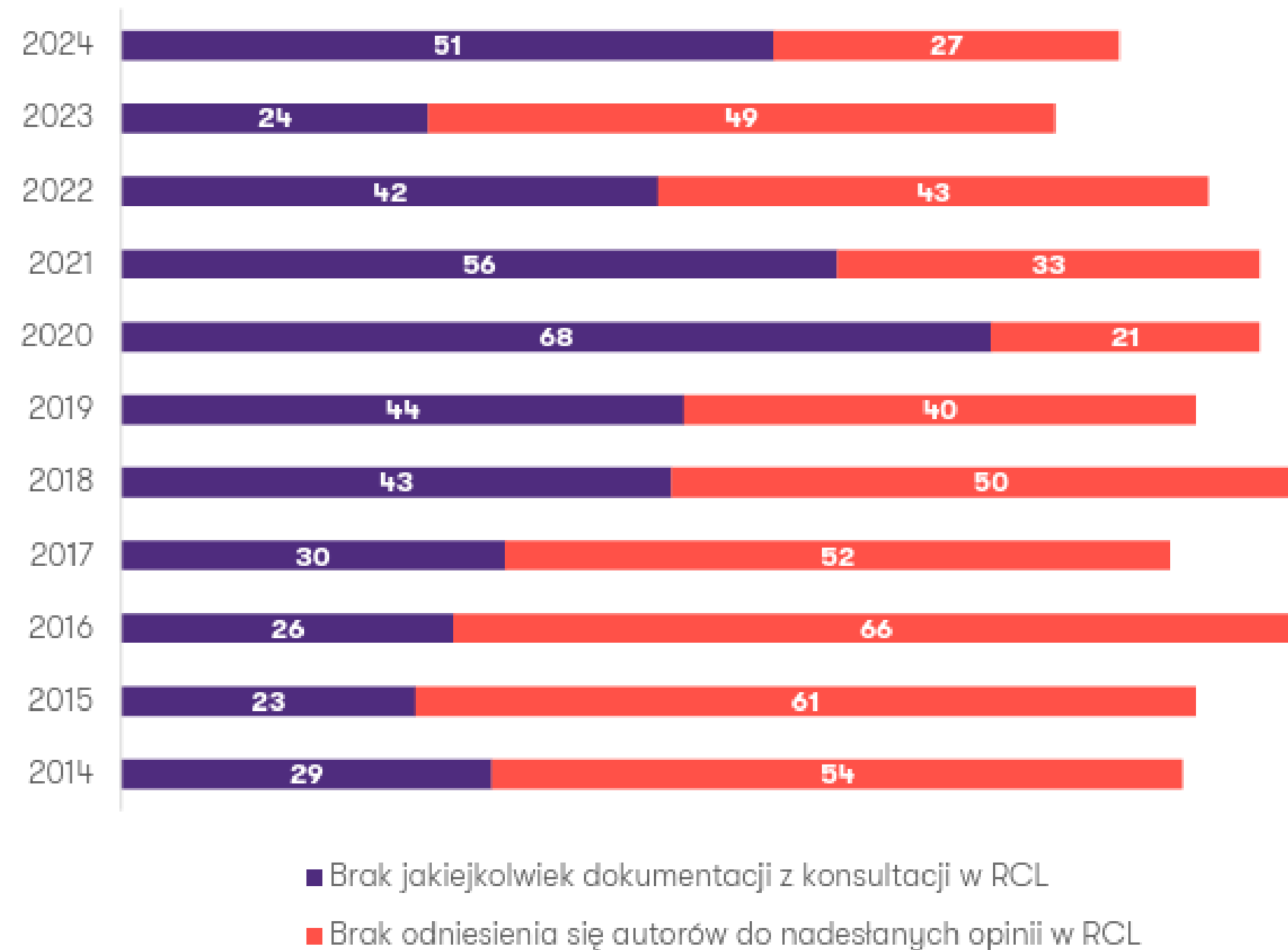
<https://grantthornton.pl/publikacja/barometr-prawa-edycja-11/#pobierz>

Wykres 5. Średni okres prac nad ustawą (od wpłynięcia do Sejmu do podpisu Prezydenta; w dniach)



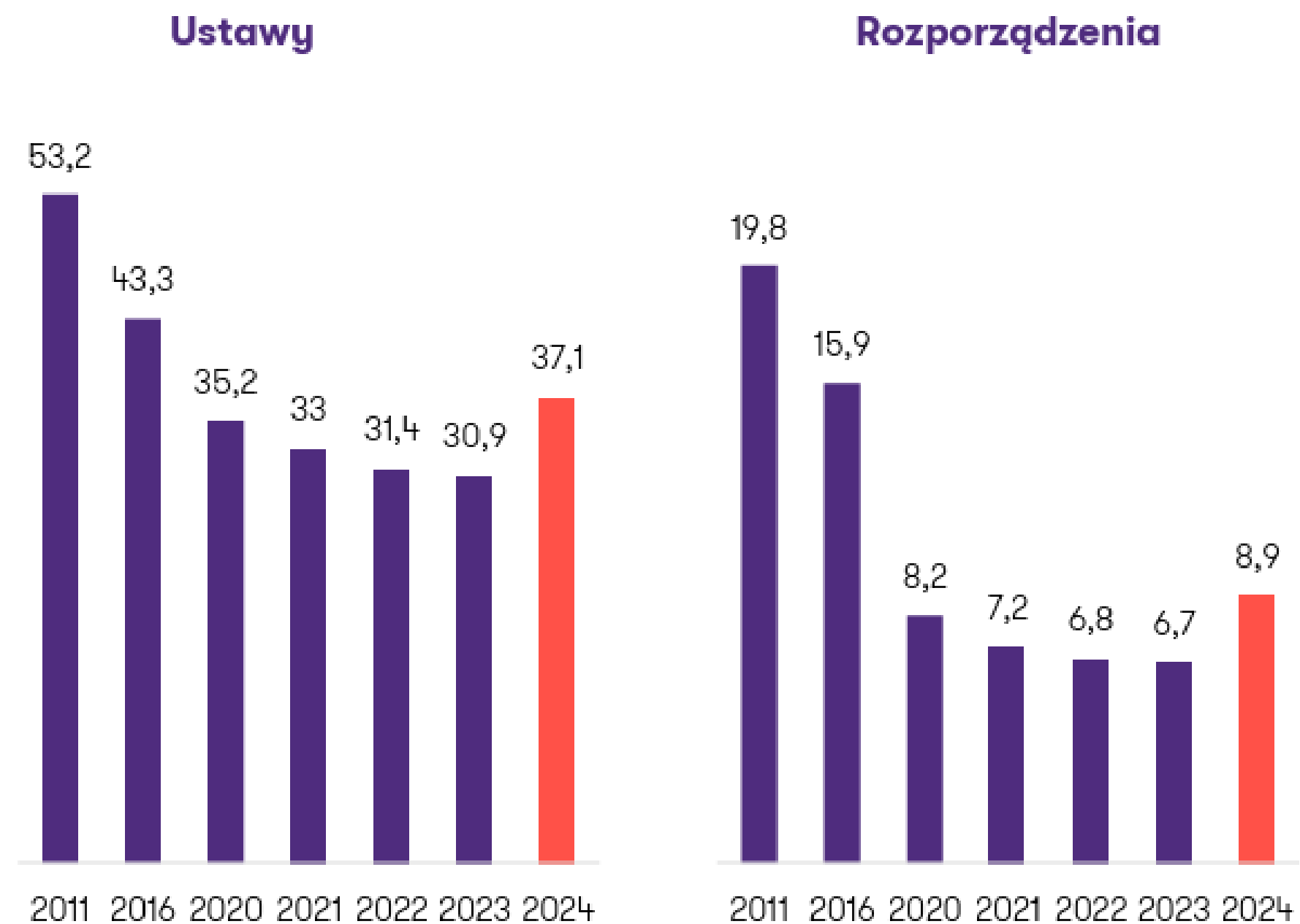
<https://grantthornton.pl/publikacja/barometr-prawa-edycja-11/#pobierz>

**Wykres 9. Odsetek projektów ustaw, dla których brak udokumentowanych konsultacji publicznych oraz dla których brak odniesienia się autorów projektu do nadesłanych opinii (w proc.)**



<https://grantthornton.pl/publikacja/barometr-prawa-edycja-11/#pobierz>

Wykres 10. Średnie vacatio legis aktów prawnych regulujących zasady prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce (w dniach)



<https://grantthornton.pl/publikacja/barometr-prawa-edycja-11/#pobierz>



**USTAWA**  
**z dnia 14 grudnia 2012 r.**  
**o odpadach**  
**w latach 2018-2025 uchwalono**

**33 nowelizacji**

2025	<a href="#">1 stycznia</a> wersja otwarta	obowiązująca bieżący stan prawny	zm.	<a href="#">Dz.U.2024.1914</a>	<a href="#">art. 1</a>	<a href="#">Komentarz</a>	<a href="#">Uzasadnienie</a>
			zm.	<a href="#">Dz.U.2024.1911</a>	<a href="#">art. 3</a>	<a href="#">Komentarz</a>	<a href="#">Uzasadnienie</a>
			zm.	<a href="#">Dz.U.2024.1834</a>	<a href="#">art. 1</a>	<a href="#">Komentarz</a>	<a href="#">Uzasadnienie</a>
			zm.	<a href="#">Dz.U.2021.2151</a>	<a href="#">art. 1</a>	<a href="#">Komentarz</a>	<a href="#">Uzasadnienie</a>

**USTAWA**  
**z dnia 20 lipca 2018 r.**  
**o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw**

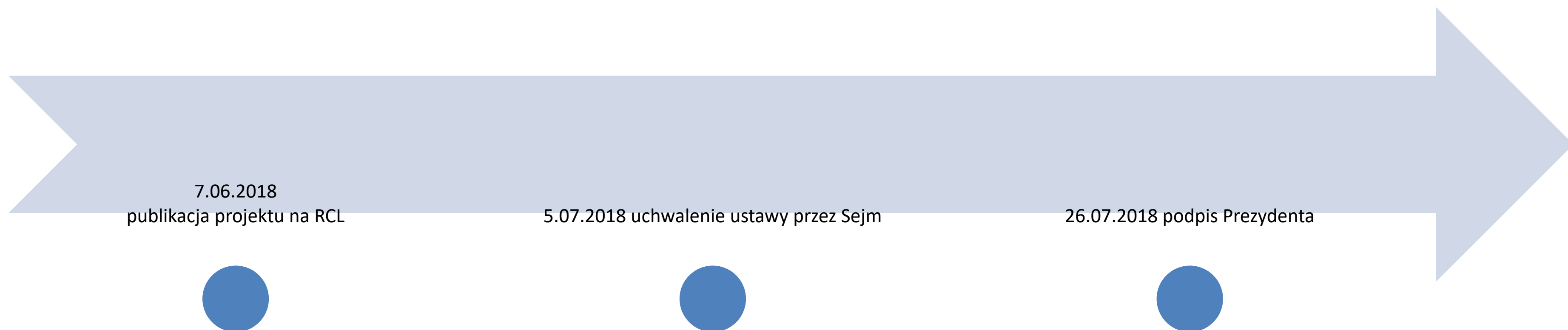
**MAGAZYNOWANIE ODPADÓW**  
**SYSTEM WIZYJNY**  
**OPERATY PPOŻ**  
**ZABEZPIECZENIE ROSZCZEŃ**  
**PROCEDURY WYDAWANIA DECYZJI**  
**3 X KARY – 150.000**  
**„ROZWÓJ” ART. 194**

Art. 194  
stan 8.01.2013

**8 punktów**

Art. 194  
stan 1.01.2025

**18 punktów**



**USTAWA**  
**z dnia 20 lipca 2018 r.**  
**o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw**

**WZMOCNIENIE UPRAWNIEŃ KONTROLNYCH IOŚ**

**OSŁABIENIE UPRAWNIEŃ PODMIOTÓW KONTROLOWANYCH –  
WYŁĄCZENIA DOT PRAWA PRZEDSIĘBIORCÓW**

**USTAWA**  
**z dnia 19 lipca 2019 r.**  
**o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz**  
**niektórych innych ustaw**

**DEREGIONALIZACJA**

**USTAWA**

**z dnia 31 marca 2020 r.**

**o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z  
zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób  
zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych  
innych ustaw**

**COVID 19**



# USTAWA

## z dnia 7 października 2022 r.

### o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej

#### Art. 45.

W ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699, 1250 i 1726) wprowadza się następujące zmiany:  
(...)

2) po art. 226 dodaje się **art. 226a** w brzmieniu: "Art. 226a. 1. W okresie **do dnia 31 grudnia 2025 r.** zezwolenie na zbieranie odpadów lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów nie wygasa ze względu na upływ czasu, na jaki zostało wydane, jeżeli posiadacz odpadów w terminie nie później niż trzy miesiące przed upływem tego czasu złoży wniosek o wydanie nowego zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów.

2. Dotychczasowe zezwolenie na zbieranie odpadów zezwolenie na przetwarzanie odpadów wygasa w dniu następującym po dniu, w którym:  
1) nowe zezwolenie, decyzja o odmowie wydania nowego zezwolenia albo decyzja o umorzeniu postępowania w sprawie wydania nowego zezwolenia stały się ostateczne, albo

2) wniosek o wydanie nowego zezwolenia właściwy organ pozostawił bez rozpatrzenia.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, posiadacz odpadów jest zobowiązany do utrzymania zabezpieczenia roszczeń, o którym mowa w art. 48a, przez okres obowiązywania zezwolenia na zbieranie odpadów lub zezwolenia na przetwarzanie odpadów i po zakończeniu obowiązywania tych zezwoleń, do czasu uzyskania ostatecznej decyzji o zwrocie zabezpieczenia roszczeń, o której mowa w art. 48a ust. 18."

**USTAWA**  
**z dnia 13 lipca 2023 r.**  
**o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych**  
**innych ustaw**

**USTAWA**  
**z dnia 21 listopada 2024 r.**  
**o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych**  
**innych ustaw**

**SYSTEM KAUCYJNY**

**USTAWA**  
**z dnia 21 listopada 2024 r.**  
**o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych**  
**innych ustaw**

# **ODPADY BUDOWLANE v. 2.0**

*USTAWA*  
*z dnia 17 listopada 2021 r.*  
*o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw*

Minister właściwy do spraw klimatu **MOŻE** określić, w drodze rozporządzenia, wymagania dla określonych procesów przetwarzania lub dla instalacji do przetwarzania odpadów, z wyjątkiem składowania na składowiskach odpadów i termicznego przekształcania w spalarniach odpadów lub współspalarniach odpadów, oraz wymagania dla odpadów powstających w wyniku tych procesów,

kierując się zapobieganiem zagrożeniom dla życia lub zdrowia ludzi oraz dla środowiska, a także zapobieganiem nieprawidłowościom przy przetwarzaniu odpadów.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA KLIMATU I ŚRODOWISKA  
z dnia 28 grudnia 2022 r.**

**w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów  
komunalnych**

**USTAWA**  
**z dnia 13 września 1996 r.**  
**o utrzymaniu czystości i porządku w gminach**  
**w latach 2018-2025 uchwalono**

**19 nowelizacji**

**USTAWA**  
**z dnia 19 lipca 2019 r.**  
**o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych**  
**ustaw**

***DEREGIONALIZACJA***

Podejmowanie uchwał w sprawie o zapewnieniu budowy, rozbudowy, modernizacji, utrzymaniu i eksploatacji własnej lub wspólnej z inną gminą lub gminami instalacji do przetwarzania odpadów powstałych z przetworzenia odpadów komunalnych

# USTAWA

z dnia 11 sierpnia 2021 r.

o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach

Indywidualizacja  
rozliczeń w  
zabudowie  
wielolokalowej

Obowiązki  
wytwórców odpadów  
komunalnych

Zmiany dotyczące

**USTAWA**  
**z dnia 7 lipca 2022 r.**  
**o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw**

**KONTROLE NN**



**USTAWA**  
**z dnia 13 lipca 2023 r.**  
**o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz**  
**niektórych innych ustaw**

**SYSTEM KAUCYJNY**

**USTAWA**  
**z dnia 21 listopada 2024 r.**  
**o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków**  
**powodzi oraz niektórych innych ustaw**

**POZIOMY 2024-2025**

**WYROK**  
**TRYBUNAŁU KONSTYTUCYJNEGO**  
**z dnia 20 grudnia 2022 r.**  
**sygn. akt SK 66/21**

Art. 9xb pkt 2, art. 9zc ust. 1 oraz art. 9zf ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519), w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2016 r. do 8 sierpnia 2022 r., w zakresie, w jakim przewidują obowiązek nałożenia przez właściwy organ samorządu terytorialnego administracyjnej kary pieniężnej za przekazanie po terminie sprawozdania, o którym mowa w art. 9o powołanej ustawy, w sztywno określonej wysokości, bez względu na okoliczności tego czynu, są niezgodne z art. 20, art. 22, art. 64 ust. 1 i 3 w związku z art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

**Uchwała**  
**Naczelnego Sądu Administracyjnego**  
**z dnia 9 czerwca 2022 r.**  
**III OPS 1/21**

Do postępowań administracyjnych w przedmiocie nałożenia administracyjnych kar pieniężnych, o których mowa w przepisach Rozdziału 4d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), stosuje się art. 189f ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

**USTAWA**  
**z dnia 7 lipca 2023 r.**  
**o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych**  
**innych ustaw**

**REWOLUCJA PLANISTYCZNA**



## **GOSPODARKA ODPADAMI KOMUNALNYMI 2025**

ROP

UCPG

Obowiązywanie decyzji

Deregulacja  
(zmiany IOŚ i in.)



Dziękuję za  
uwagę!

**MACIEJ KIEŁBUS**

ZIEMSKI&PARTNERS KANCELARIA PRAWNA  
KOSTRZEWSKA, KOŁODZIEJCZAK I WSPÓLNICY SP.K.

Email: [maciej.kielbus@ziemski.com.pl](mailto:maciej.kielbus@ziemski.com.pl)

Tel: 601 832 287

[kompleksowa.abrys.pl](http://kompleksowa.abrys.pl)